



วิทยาลัยสาร

ใช้ในราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/๙๘

จาก ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

ถึง นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙

ข้อความ

๑. ตามหนังสือจังหวัดกระบี่ ด่วนที่สุด ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๕๙๒ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้แจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์ฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในห้วงระยะเวลาที่กำหนด คือ ภายในเดือนพฤษภาคม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

(นายสมควร ชื่นเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

☐ จ.บพ.
☐ ก.มบ.
☐ ก.พอ.
☐ อ.กร.
☐ ก.งบ.



วิบูลย์สารในราชการ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๗๐๒

จาก อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สารกลางจังหวัดกระบี่
006756
...
วันที่ ๗ มิ.ย. ๒๕๕๙
เวลา ...

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ 2528

วันที่ ๐๗ มิ.ย ๒๕๕๙

เวลา ...

วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙

ข้อความ

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

๒. เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด จึงขอให้จังหวัดแจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์ฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในห้วงระยะเวลาที่กำหนด คือ ภายในเดือนพฤษภาคม

๐

(นายบรรณิทร ปลอดทอง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๕๒๔ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด
๒. รายละเอียดในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด
๓. แนวทางการคัดเลือกและแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด
๔. รูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด
๕. แนวทางพิจารณาเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๘ กำหนดให้แผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี และกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามมาตรา ๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๔ วรรคท้ายแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การกำหนดห้วงเวลา รายละเอียดในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

กำหนดห้วงเวลา รายละเอียดในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. แนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๒.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดประชุมคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อกำหนดแนวทาง วิธีการ จัดทำ ทบทวน หรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) นโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

/ ๒.๒ การจัดทำ...

๒.๒. การจัดทำ ทบทวน หรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดให้มีการประชุมเพื่อดำเนินการดังกล่าว โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด อภิปรายให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาจังหวัดโดยองค์รวม ให้ประชาคมท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมโดยใช้สัดส่วนระดับจังหวัด นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทุกแห่ง เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการดังกล่าวแล้วให้แจ้งยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคม ประชาคมท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่เกี่ยวข้องทุกแห่ง

๒.๓ ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ (๒) ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ดำเนินการดังนี้

๒.๓.๑ ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดประชุมกำหนดกรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมากำหนดกรอบการประสานตามยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติและแจ้งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบภายใน ๗ วัน นับแต่วันประชุม

๒.๓.๒ ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอประชุมพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการเสนอบัญชีจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม และส่งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ภายใน ๗ วัน นับแต่วันประชุม

๓. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ เพื่อให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม หมู่บ้าน ชุมชน มากที่สุด และเกิดธรรมาภิบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นตามแนวทางที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ในการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ใช้รูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ แนวทางพิจารณาเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้นำยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ คำนึงมหลักของคนไทย ฯลฯ มาประกอบในการจัดทำทบทวนเพื่อปรับปรุงหรือเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณายุทธศาสตร์ที่มีอยู่เดิมว่ามีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดหรือไม่ โดยสามารถปรับใช้ในการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม

๓.๕ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน ที่เป็นมาตรฐานสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และเป็นข้อมูลที่หน่วยงานต่าง ๆ ให้ความเชื่อถือในการนำไปใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๕.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำข้อมูลพื้นฐานที่จัดเก็บได้มาทำการประมวลผล และเก็บข้อมูลไว้อย่างเป็นระบบสำหรับโปรแกรมการบันทึกและประมวลผลสามารถขอรับการสนับสนุนได้จาก สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด

๓.๕.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำข้อมูลพื้นฐานดังกล่าวไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่เห็นสมควร รวมทั้งให้การสนับสนุนแก่หน่วยงานอื่น ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนและผู้สนใจร้องขอ โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓.๕.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการปรับปรุงข้อมูลดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน โดยทำการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ก่อนที่จะดำเนินการวางแผนและจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานได้ ตามความเหมาะสม จำเป็น และประหยัด โดยต้องคำนึงถึง ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสถานะทางการคลังของตนเองเป็นหลัก

๓.๖. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ดังนี้

๓.๖.๑ สนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันพิจารณาโครงการพัฒนาของตนเองโดยแยกเป็น ๓ ระดับ คือ

- (๑) โครงการที่ชุมชน/หมู่บ้าน สามารถดำเนินการได้เองทั้งหมด
- (๒) โครงการที่ชุมชน/หมู่บ้าน จะต้องได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นบางส่วน

(๓) โครงการที่ชุมชน/หมู่บ้าน ไม่สามารถดำเนินการเองได้จำเป็นต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ และรวบรวมโครงการดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมประชาคม โดยให้สำนัก/กอง/ส่วน/งาน ที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาชุมชนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และนำข้อมูลที่ได้มาประสานกับผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๖.๒ เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับหมู่บ้าน/ชุมชน/ชุมชนเมือง/ชุมชนนคร เพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชนในภาพรวมของตำบล/ชุมชนเมือง/ชุมชนนคร และชี้แจงทำความเข้าใจยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดลำดับความสำคัญของโครงการพัฒนาตามสภาพปัญหาและความต้องการอย่างแท้จริงของ หมู่บ้าน/ชุมชน

๓.๖.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดประชุมประชาคมระดับจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โดยอาจดำเนินการพร้อมการจัดประชุมอื่น ๆ อาทิ การประชุมเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด หรือจัดประชุมผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อหารือแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนั้นโดยดำเนินการก่อนที่จะประกาศใช้แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.๖.๔ การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้พร้อมกันกับการประชุมเพื่อจัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจสอบถามหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่และนำเรื่องเข้าประชุมพร้อมกันก็ได้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการทำงาน

๓.๗ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการจัดเก็บข้อมูลเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่นโดยเฉพาะด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ โดยให้ความสำคัญกับข้อมูลในด้านการเกษตร เช่น ประเภทพืชที่ปลูก ต้นทุน/หน่วย ผลผลิต/หน่วย ราคาขาย/หน่วย เป็นต้น ข้อมูลด้านแหล่งน้ำ เช่น ปริมาณน้ำฝน แหล่งน้ำธรรมชาติ แหล่งน้ำที่มนุษย์สร้างขึ้น เป็นต้น โดยจัดทำเป็นยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนาเพื่อประกอบการสนับสนุน ส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น

๓.๘ กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๔. การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

๔.๑ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณและนำโครงการพัฒนาในปีแรกของแผนพัฒนาสามปีไปเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม การจ่ายขาดเงินสะสม สำหรับโครงการพัฒนาในปีที่สองและปีที่สามของแผนพัฒนาสามปีต้องเป็นโครงการพัฒนาที่ต้องทำต่อเนื่องจากโครงการพัฒนาในปีแรก หรือเป็นโครงการพัฒนาที่จัดลำดับความสำคัญของโครงการน้อยกว่าโครงการพัฒนาในปีแรกในแผนพัฒนาสามปี

๔.๒ เพื่อให้สอดคล้องตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณ) ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและบริหารจัดการงบประมาณ โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ความโปร่งใส และเปิดเผยข้อมูล และเพิ่มขีดความสามารถทางการคลังให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนมากขึ้น โดยให้จัดทำโครงการประสานแผนพัฒนาเพื่อจัดทำแผนความต้องการของบลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งให้จังหวัดเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดต่อไป

๔.๓ ทุกโครงการที่เสนอเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ/จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสนอพร้อมเขียนโครงการให้ถูกต้องครบถ้วน

๕. การกำกับดูแล

๕.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและนำแผนพัฒนาสามปีไปเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การใช้จ่ายเงินสะสม การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนความต้องการของบลงทุนเพื่อพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจโดยถือเป็นสาระสำคัญที่ต้องพิจารณา โดยรายละเอียดของโครงการพัฒนาในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ และงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวต้องสอดคล้องกับโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาสามปีก่อนให้ความเห็นชอบ

๕.๒ การจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาหวี และอำเภอสะบ้าย้อย) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณากำกับ ดูแลให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ แต่ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แนวทางหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดเป็นหลัก

๕.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดดำเนินการซึ่งเป็นการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและ นายอำเภอในฐานะผู้กำกับ ดูแล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย พิจารณาดำเนินการกับผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามควรแก่กรณี

กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นนอกเหนือจากแนวทางและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ดังกล่าว ก็ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่อง หรือผ่านจังหวัดไปยังกระทรวงมหาดไทย เพื่อวินิจฉัยเป็นรายกรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิญญา บุญรอด)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐

ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วยดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการ
๑. จัดประชุมคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อกำหนดแนวทาง วิธีการ จัดทำ ทบทวน หรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด การจัดทำ ทบทวน หรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด อภิปรายให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาจังหวัดโดยองค์รวมให้ประชาคมท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม โดยใช้สัดส่วนระดับจังหวัด นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทุกแห่ง	อบจ.	ภายในเดือน ม.ค.-ก.พ.
๒. แจ้งยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคม ประชาคมท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่เกี่ยวข้องทุกแห่ง		
๓. สืบค้นและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำข้อมูลพื้นฐานที่จัดเก็บได้มาทำการประมวลผล	เทศบาล / อบต. / เมืองพัทยา	ภายในเดือน ม.ค. – ก.พ.
๔. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละ อบต. กำหนดประเด็นพัฒนา โดยมีแนวทางการดำเนินการดังนี้	อปท.	ภายในเดือน ม.ค. – ก.พ.
ก. สำหรับเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ให้นำข้อมูลที่ได้ร่วมประชาคมท้องถิ่นเพื่อทบทวนแผนชุมชน หรือแผนพัฒนาหมู่บ้าน มาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนา และ/หรือดำเนินการตาม ข.	เทศบาล / อบต. / เมืองพัทยา	
ข. จัดประชาคมท้องถิ่นสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนมาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนา		
ค. สำหรับ อบจ. ให้นำข้อมูลที่ได้จากประชาคมท้องถิ่น มาพิจารณาเพื่อกำหนดประเด็นการพัฒนา	อบจ.	
๕. คัดเลือกโครงการพัฒนา สำหรับการประสานขอรับการบรรจุในแผนพัฒนาสามปีของ อบจ. โดยจัดทำเป็นบัญชีประสานโครงการพัฒนาของ อบต. เพื่อเสนอคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับอำเภอ	เทศบาล / อบต. / เมืองพัทยา	ภายในเดือน มี.ค.

ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วยดำเนินการ	ระยะเวลาดำเนินการ
๖. จัดการประชุมเพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการจากขั้นตอนที่ ๕ เพื่อจัดลำดับความสำคัญและจัดทำบัญชีโครงการ เพื่อการประสานแผนพัฒนาของ อปท. เสนอคณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด	คณะกรรมการประสาน แผนฯ ระดับอำเภอ	ภายในเดือน มี.ค.
๗. จัดการประชุมเพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการจากขั้นตอนที่ ๖ และนำเสนอบรรจุในแผนพัฒนาสามปีของ อบจ. พร้อมแจ้งให้อปท. ที่เกี่ยวข้องทราบ	คณะกรรมการประสาน แผนฯ ระดับจังหวัด	ภายในเดือน เม.ย.
๘. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนา ๓ ปี และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา ร่างแผนฯ ในการจัดทำร่างแผนขอให้ดำเนินการลงพิกัดทาง ภูมิศาสตร์ในตำแหน่งที่ตั้งของ อปท. และในกรณีการจัดทำ โครงการพัฒนาด้านเส้นทางคมนาคม และแหล่งน้ำ ขอให้ พิจารณานำพิกัดทางภูมิศาสตร์เป็นองค์ประกอบในการจัดทำ แผนด้วย	อปท.	ภายในเดือน มี.ค. - เม.ย.
- สำหรับ อบจ. ให้พิจารณานำโครงการ (ของเทศบาลและ อบต. และเมืองพัทยา) ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสาน แผนฯ ระดับจังหวัดมาบรรจุในร่างแผนฯ ของ อบจ.	อบจ.	เม.ย.
๙. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ และประกาศ ใช้แผนพัฒนาสามปี (กรณี อบต. เสนอร่างแผนฯ ต่อสภาท้องถิ่น ให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงเสนอผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณา อนุมัติและประกาศใช้)	อปท.	ภายในเดือน พ.ค.